



sienambiente

Spett.<sup>le</sup> Physis S.r.l.  
quale capogruppo del R.T.I. costituendo  
con mandante Settentrionale Trasporti S.p.A.

Via Lavoria 7C  
56040 Crespina Lorenzana (PI)

A mezzo PEC [info@pec.physissrl.com](mailto:info@pec.physissrl.com)  
[settentrionaletrasporti@postacert.it](mailto:settentrionaletrasporti@postacert.it)

Siena 10 maggio 2018  
Prot. 18/1.855/ASO-953

**OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER LA STIPULA DI UN ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE ECONOMICO PER IL SERVIZIO DI PRELIEVO, TRASPORTO E CONFERIMENTO A IMPIANTI AUTORIZZATI AL RECUPERO DI RIFIUTI NON PERICOLOSI: CER 190112 "CENERI PESANTI E SCORIE, DIVERSE DA QUELLE DI CUI ALLA VOCE 190111" PRODOTTE NELL'IMPIANTO DI TERMOVALORIZZAZIONE IN LOC. FOCI NEL COMUNE DI POGGIBONSI (SI) DI SIENA AMBIENTE S.P.A. – CIG 7445730AC3**

1/5

**PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE DEL COSTITUENDO R.T.I. PHYSIS S.R.L. – SETTENTRIONALE TRASPORTI S.P.A.**

Il sottoscritto Dott. Alessandro Fabbrini in qualità di Presidente e Rappresentante Legale della società Siena Ambiente S.p.A. (c.f. 00727560526) con sede legale in 53100 Siena, Via Simone Martini 57,

in riferimento alla procedura in oggetto

**Premesso che:**

- il relativo bando di gara è stato pubblicato in data 14/04/2018 sulla G.U.U.E. al n. 2018/S 073-163135, ed in data 16/04/2018 sulla 5<sup>a</sup> Serie Speciale Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 44 della G.U.R.I. nonché sul sito internet di Siena Ambiente S.p.A.;
- in data 17/04/2018 la Stazione Appaltante ha pubblicato il "CHIARIMENTO N 1", contenente, in forma anonima, una serie di risposte a quesiti posti da soggetti interessati;
- in pari data la Stazione Appaltante ha anche pubblicato, sempre sul proprio sito internet, una "ERRATA CORRIGE n. 1", con il quale, oltre a correggere alcuni refusi del Disciplinare, si è adeguato l'art. 17 del Disciplinare alla modifica di cui all'art. 95, comma 10 del D. Lgs. 50/2016, che richiede nell'offerta economica, oltre all'indicazione dei costi della sicurezza aziendali, anche la dichiarazione relativa ai costi della manodopera;

SIENA AMBIENTE S.P.A.  
Via Simone Martini, 57 - 53100 Siena  
Tel 0577 248011 / Fax 0577 248045  
Iscriz. Reg. Impr. Siena, P.IVA e C.F.: 00727560526  
Capitale sociale € 2.866.575,00 int. vers.  
REA Siena n. 086501  
Albo Naz. Gestori Ambientali FI/000144  
PEC: [segreteria.sienambiente@legalmail.it](mailto:segreteria.sienambiente@legalmail.it)  
[www.sienambiente.it](http://www.sienambiente.it)



Siena Ambiente SpA  
Il Presidente  
Alessandro Fabbrini



**sienambiente**

- i contenuti di cui all'errata corrige sono stati tutti indicati in modo chiaro ed evidente (ed in carattere rosso) e lo stesso 17/4/2018 è stato anche pubblicato, sempre sul sito *internet* di questa Stazione Appaltante, il nuovo testo di Disciplinare di gara nonché il nuovo Schema di Offerta Economica;
- essendo decorso soltanto un giorno dalla pubblicazione in G.U.R.I. e, pertanto, non sono state accordate proroghe rispetto al termine ultimo per la presentazione delle offerte, che è stato confermato nel giorno 2/5/2018, ore 12:00;
- alla gara ha presentato offerta, in forma di costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese, la società Physis S.r.l. in qualità di Capogruppo/mandataria e mandante Settentrionale Trasporti S.p.A. – Via Lavoria 7C 56040 Crespina Lorenzana (PI) - p.iva 01490290507;
- il giorno 3/05/2018 si è tenuta la seduta aperta al pubblico, per l'apertura dei plichi contenenti le domande di partecipazione della procedura (busta A) e il costituendo R.T.I. Physis S.r.l. / Settentrionale Trasporti S.p.A. è stato ammesso alla successiva fase di apertura dell'offerta economica;

**Esaminato** il contenuto della *Busta B – Offerta economica* presentata dal costituendo R.T.I. Physis S.r.l. / Settentrionale Trasporti S.p.A., il seggio di gara ha riscontrato che l'offerta economica è stata prodotta in conformità all'originario Disciplinare e relativo Schema di offerta, precedenti alla *errata corrige* e non al Disciplinare e allo Schema di offerta oggetto della errata corrige e pubblicati il 17/4/2018 e che, quindi, l'offerta è priva dell'indicazione dei costi della manodopera e precisamente della dichiarazione di cui all'art. 17.1 punto 5) del Disciplinare di gara rettificato, che prevede espressamente detta indicazione in modo espresso e a pena di esclusione.

2/5

**Rilevato che:**

- il Bando non è stato oggetto dell'errata corrige e di alcuna modifica, né formale né sostanziale;

l'errata corrige attiene al solo Disciplinare e ad un modello di offerta (quella economica, peraltro di cui l'utilizzo non era neppure obbligatorio), pubblicati sin dall'origine sul proprio sito da questa Stazione Appaltante;

l'errata corrige è stata indicata in modo assai evidente e visibile (con carattere rosso) proprio per richiamare l'attenzione dei possibili concorrenti e consentire di formulare un'offerta corretta e sulla base di dette previsioni;

la sede corretta per la pubblicazione delle modifiche di cui sopra, adeguata per la conoscenza per i soggetti interessati, è proprio il sito *internet* della Stazione Appaltante in quanto, tra l'altro, nella stessa sezione VI del bando si precisa che *“Per quanto non previsto o non esplicitato nel presente Bando, si rimanda al Disciplinare di Gara parte integrante e sostanziale del presente Bando di gara. I documenti di gara (Disciplinare di gara, Capitolato Speciale di Appalto, modulistica e documentazione complementare) sono reperibili sul sito [www.sienambiente.it](http://www.sienambiente.it) «società trasparente» sezione «bandi di gara e contratti»”* e nell'art. 7 del Disciplinare di gara al punto 7.3 viene stabilito che *“Le risposte ai quesiti posti, saranno fornite agli operatori economici esclusivamente mediante pubblicazione in forma anonima*

**SIENA AMBIENTE S.P.A.**  
 Via Simone Martini, 57 - 53100 Siena  
 Tel 0577 248011 / Fax 0577 248045  
 Iscriz., Reg. Impr. Siena, P.IVA e C.F.: 00727560526  
 Capitale sociale € 2,866,575.00 int. vers.  
 REA Siena n. 086501  
 Albo Naz. Gestori Ambientali FI/000144  
 PEC: segreteria.sienambiente@legalmail.it  
[www.sienambiente.it](http://www.sienambiente.it)



**Siena Ambiente SPA**  
 Il Presidente  
 Alessandro Fabbini

AVVOCATO  
 STUDIO LEGALE  
 S.p.A. S.p.A. S.p.A.





sienambiente

nel sito [www.sienambiente.it](http://www.sienambiente.it) sezione "società trasparente", sotto-sezione "bandi di gara e contratti", e al successivo punto 7.4 "Si specifica che qualsiasi ulteriore comunicazione da parte di questa Stazione Appaltante avverrà tramite il sito e la sezione sopra indicati, alla cui consultazione pertanto si rimanda; resta quindi onere degli interessati verificare eventuali inserimenti";

#### Richiamato, inoltre:

- l'art. 9 del Disciplinare di gara che specifica i soggetti ammessi alla gara;
- l'art. 14 del Disciplinare di gara che specifica le procedure di scelta del contraente ed il criterio di aggiudicazione;
- gli artt. 16 e 17 del Disciplinare di gara che dettagliano i requisiti che devono essere dichiarati e posseduti ai fini dell'ammissione.

Considerato che l'art. 17 del Disciplinare di gara rettificato, al punto 17.1 con **clausola chiara, non equivoca e non interpretabile**, indica le modalità e la documentazione da presentare relativamente all'offerta economica che qui si riporta:

#### **"ART. 17 - DOCUMENTAZIONE DA PRESENTARE RELATIVA ALLA BUSTA B)**

17.1. La BUSTA "B-OFFERTA ECONOMICA", a pena di esclusione, dovrà contenere:

1. (...).
2. (...).
3. (...).
4. (...);

5. **Dichiarazione che il ribasso offerto è stato determinato valutando le spese relative al costo del personale, sulla base dei minimi salariali definiti dalla contrattazione collettiva nazionale di settore tra le organizzazioni dei datori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e delle voci retributive previste dalla contrattazione integrativa di secondo livello, di cui indica l'importo. Il concorrente deve altresì indicare sia il CCNLL applicato all'appalto sia il costo medio orario del lavoro applicato all'appalto**

A sua discrezione il Concorrente potrà usare l'Allegato 5 – Schema di Offerta – rettificato al 17-04-2018."

3/5

#### Considerato altresì che:

- il disposto di cui all'art. 95 comma 10 del D. Lgs. 50/2016, sia con riguardo agli oneri della sicurezza sia rispetto al costo della manodopera, ha un contenuto precettivo con portata immediatamente escludente anche nella astratta ipotesi di una non specifica indicazione nella *lex specialis* e, dunque, neppure rilevando l'errata correzione pubblicata il 17/4/2018;
- la mancata indicazione nell'offerta economica dei costi della manodopera configurano la carenza di un elemento essenziale dell'offerta non sanabile mediante l'esercizio del soccorso istruttorio;

#### Considerato inoltre che:

- nella procedura in questione emerge con assoluta chiarezza, nel Disciplinare della gara, la clausola escludente per la carenza di indicazione dei costi della manodopera;

Siena Ambiente SpA  
Il Presidente  
Alessandro Fabbrini

SIENA AMBIENTE S.P.A.  
Via Simone Martini, 57 - 53100 Siena  
Tel 0577 248011 / Fax 0577 248045  
Iscriz. Reg. Impr. Siena, P.IVA e C.F.: 00727560526  
Capitale sociale € 2.866.575,00 int. vers.  
REA Siena n. 086501  
Albo Naz. Gestori Ambientali FI/000144  
PEC: [segreteria.sienambiente@legalmail.it](mailto:segreteria.sienambiente@legalmail.it)  
[www.sienambiente.it](http://www.sienambiente.it)







sienambiente

- l'obbligo di esclusione sussiste in quanto la previsione di gara è **inequivoca** nel disporre in modo chiaro ed espresso la conseguente esclusione dell'offerta dalla gara proprio in caso di mancata indicazione dei costi della manodopera;
- dal Disciplinare non è revocabile in dubbio che si tratti di una norma di *lex specialis* che ha natura chiaramente escludente, in quanto:
  - (i) esplicita l'espressione "a pena di esclusione";
  - (ii) tale espressione è indicata con carattere sottolineato;
  - (iii) a tale espressione seguono quattro punti, tutti quanti dalla stessa retti e, tra questi, anche il quinto, tra l'altro, indicato in carattere rosso per richiamare in specifico l'attenzione degli operatori economici interessati rispetto alla rettifica apportata;

#### Richiamato:

- l'art. 17.4 del Disciplinare di gara che precisa "Ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D. Lgs. 50/2016 qualunque irregolarità riferita all'offerta economica non può essere sanata e comporta quindi **l'immediata esclusione dalla procedura di gara**";
- l'art. 19.1 del Disciplinare di gara che prescrive "La Stazione appaltante, procederà all'esclusione dalla gara, oltre che per i casi già indicati" precisando che:

- *altresì non sono ammesse offerte condizionate, indeterminate, in aumento o con riferimento ad offerta relativa ad altro appalto, **incomplete e/o parziali e che non rispettano i documenti di gara**;*
- *offerte nelle quali fossero sollevate eccezioni e/o riserve di qualsiasi natura alle condizioni di cui in affidamento;*
- *offerte che sostituiscano, modifichino e/o integrino le predette condizioni di cui in affidamento;"*

l'art. 21.5 del Disciplinare di gara che ribadisce "Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83, comma 9 del D. Lgs. 50/2016, **con esclusione di quelle afferenti all'offerta economica**";

le società del costituendo R.T.I. nelle proprie istanze di ammissione alla gara e precisamente nel modello di autodichiarazione – allegato 4 agli atti di gara – hanno singolarmente dichiarato: "**Di accettare senza condizione o riserva alcuna, tutte le norme e disposizioni contenute nel Bando di gara, nel Disciplinare di Gara e nel Capitolato Speciale di Appalto e in generale di tutta la documentazione di gara**",".

#### Ricordato tra l'altro che:

- ai sensi dell'art. 95 comma 10 del D. Lgs. 50/2016 i costi della manodopera sono un componente essenziale dell'offerta economica non integrabile successivamente attraverso il soccorso istruttorio perché altrimenti si verificherebbe una alterazione **della par condicio tra i partecipanti**;

SIENA AMBIENTE S.P.A  
Via Simone Martini, 57 - 53100 Siena  
Tel 0577 248011 / Fax 0577 248045  
Iscriz. Reg. Impr. Siena, P.IVA e C.F.: 00727560526  
Capitale sociale € 2.866.575,00 int. vers.  
REA Siena n. 086501  
Albo Naz. Gestori Ambientali FI/000144  
PEC: segreteria.sienambiente@legalmail.it  
www.sienambiente.it



  
Alessandro Fabbrini

Il Presidente  
Siena Ambiente SPA

  
Alessandro Fabbrini  
responsabile amministrativo





**sienambiente**

- al seggio di gara non è consentito di procedere alla disapplicazione di una clausola escludente della *lex specialis*, espressa ed inequivoca, a meno che questa non sia chiaramente riconducibile alla nullità *ex art. 21 septies* della L. n. 241/1990;

**Ritenuto che**

- l'offerta economica presentata dal Raggruppamento Temporaneo di Imprese, composto dalla società Physis S.r.l. in qualità di Capogruppo/mandataria e mandante Settentrionale Trasporti S.p.A. risulta incompleta e parziale, proprio in quanto priva della indicazione di cui al punto 5) dell'art. 17.1 del Disciplinare di gara e pertanto, incoerente e non rispettosa delle prescrizioni della *lex specialis*, oltre che indeterminata rispetto alle prescrizioni di cui al già richiamato art. 95 comma 10 del D. Lgs. 50/2016;

**Visti i verbali del seggio di gara;**

Per le ragioni e motivazioni sopra esposte, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

**DISPONE**

1. l'esclusione del costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese, composto dalla società Physis S.r.l. in qualità di Capogruppo/mandataria e mandante Settentrionale Trasporti S.p.A. - Via Lavoria 7C 56040 Crespina Lorenzana (PI) - p.iva 01490290507, dalla "PROCEDURA APERTA PER LA STIPULA DI UN ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE ECONOMICO PER IL SERVIZIO DI PRELIEVO, TRASPORTO E CONFERIMENTO A IMPIANTI AUTORIZZATI AL RECUPERO DI RIFIUTI NON PERICOLOSI: CER 190112 "CENERI PESANTI E SCORIE, DIVERSE DA QUELLE DI CUI ALLA VOCE 190111" PRODOTTE NELL'IMPIANTO DI TERMOVALORIZZAZIONE IN LOC. FOCI NEL COMUNE DI POGGIBONSI (SI) DI SIENA AMBIENTE S.P.A. - CIG 7445730AC3".

5/5

**Siena Ambiente S.p.A.**  
**Il Responsabile del Procedimento**  
**Ing. Fabio Menghetti**




**Siena Ambiente S.p.A.**  
**Il Presidente**  
**Dott. Alessandro Gabbyni**





**SIENA AMBIENTE S.P.A**  
 Via Simone Martini, 57 - 53100 Siena  
 Tel 0577 248011 / Fax 0577 248045  
 Iscriz. Reg. Impr. Siena, P.IVA e C.F.: 00727560526  
 Capitale sociale € 2.866.575,00 int. vers.  
 REA Siena n. 086501  
 Albo Naz. Gestori Ambientali FI/000144  
 PEC: segreteria.sienambiente@legalmail.it  
 www.sienambiente.it

