

Spett.^{le} **Edil-Global S.r.l.**
Via Fornello 65
04020 SPIGNO SATURNIA (LT)

A mezzo PEC: edil-global@workpec.it

Siena 18 gennaio 2017

Prot. 17/ 161 /ASO-953

**OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA PER I LAVORI DI RIPRISTINO ALVEO TORRENTE "FOCI" PRESSO L'IMPIANTO DI TERMOVALORIZZAZIONE IN LOC FOCI NEL COMUNE DI POGGIBONSI (SI) – CIG 6889959E05
PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE SOCIETÀ EDIL-GLOBAL S.R.L.**

Il sottoscritto Dott. Alessandro Fabbrini in qualità di Presidente e Rappresentante Legale della società Siena Ambiente S.p.A. (c.f. 00727560526) con sede legale in 53100 Siena, Via Simone Martini 57,

In riferimento alla procedura in oggetto

Premesso che:

- Siena Ambiente S.p.A., con nota prot. 16/3.793/ASO-953 del 6/12/2016, ha indetto, a seguito di indagine di mercato, una gara, per procedura ad inviti [(art. 36 co 2 lett. c) del D. Lgs. 50/2016)] in unico lotto, per i LAVORI DI RIPRISTINO ALVEO TORRENTE "FOCI" PRESSO L'IMPIANTO DI TERMOVALORIZZAZIONE IN LOC FOCI NEL COMUNE DI POGGIBONSI (SI) – CIG 6889959E05, con affidamento mediante il criterio del prezzo più basso;
- Alla gara ha presentato offerta, come impresa singola, tra le altre, la società Edil-Global S.r.l. con sede legale in 04020 Spigno Saturnia (LT) Via Fornello 6502400680597;
- Il giorno 21/12/2016 si è tenuta la seduta aperta al pubblico, di esame delle richieste di partecipazione alla procedura in oggetto;

1/4

Visto che:

- L'art. 5 della lettera di invito, precisa che *"si procederà alla valutazione dell'offerta anomala ai sensi dell'art. 97 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e con le modalità ivi indicate nell'articolo citato"*;
- Il metodo utilizzato per il calcolo della soglia di anomalia, a seguito di sorteggio in sede di gara, è stato quello previsto dall'art. 97 comma 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016, da cui è risultato che la soglia di anomalia determinata è la seguente: 25,250%;
- Il Responsabile del Procedimento - ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. 50/2016 e nel rispetto del dettato di cui all'art. 5 della lettera di invito - ha richiesto con nota 16/4.032/ASO-953 del 22/12/2016, alla società Edil-Global S.r.l. in considerazione del ribasso offerto (42,255%) - superiore alla soglia di anomalia sopra determinata - di *"presentare, pena l'esclusione, apposite informazioni ed elementi utili a giustificare la sostenibilità dell'offerta presentata circa le voci di prezzo che concorrono a formare l'importo complessivo offerto in ribasso rispetto all'importo posto a base di gara, allegando idonea documentazione"* chiedendo, in particolare, di specificare:
 - circostanze e fattori competitivi di cui dispone l'impresa con specifico riferimento all'economia del procedimento di costruzione;
 - offerte delle ditte fornitrici dei materiali, componenti e apparecchiature mediante preventivi in data non anteriore a 60 giorni dalla scadenza di presentazione dell'offerta, debitamente firmati e sottoscritti dalle parti;

- contratti preliminari stipulati con le ditte fornitrici di materiali e componenti debitamente firmati e sottoscritti dalle parti, garantiti per tutta la durata dei lavori;
- elenco dei materiali, ponteggi e mezzi d'opera di cui dispone l'impresa che saranno impiegati nell'esecuzione dei lavori;
- accordi preventivi e/o contratti preliminari stipulati con le imprese subappaltatrici per l'esecuzione dei lavori;
- particolari iniziative imprenditoriali strettamente collegate all'appalto con riferimento alle condizioni organizzative, economiche, produttive e commerciali su cui l'impresa può fare affidamento;
- ulteriori lavori in corso di esecuzione nelle Province di Siena, Arezzo, Grosseto;
- mano d'opera dipendente che verrà impiegata nell'esecuzione dei lavori distinta per numero e qualifica;
- monte ore giornaliero medio delle maestranze che verranno impiegate in cantiere per rispettare i tempi di esecuzione previsti;
- dimostrazione delle voci di elenco prezzi rispetto alle quali verranno conseguiti guadagni tali da compensare le voci deficitarie risultanti dalle analisi;
- particolari soluzioni tecniche che l'impresa intende adottare per agevolare ed accelerare il processo di costruzione;
- altre giustificazioni.

Oltre che "presentare per ciascuna voce del computo metrico estimativo l'analisi dei singoli prezzi unitari (...) oltre agli oneri imputabili alle spese generali (...)" e, inoltre, precisando che "I giustificativi dovranno essere tali da permettere alla Stazione Appaltante l'esame di ogni aspetto riguardante l'esecuzione dell'appalto che la Vs spettabile Società ha valutato al fine della predisposizione della offerta. In particolare, dai giustificativi dovrà emergere la sostenibilità dell'offerta, tale da garantire almeno il rispetto dei trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonte autorizzata dalla legge, oltre che gli oneri di sicurezza di cui al comma 6 dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016";

- in data 9/01/2017, con nota 17/60/ASO-953, la società Edil-Global S.r.l. ha trasmesso (i) il proprio documento di valutazione di congruità della offerta e (ii) la scheda degli oneri imputabili alle spese generali;

Esaminata la documentazione relativa alle specifiche dei prezzi presentata dalla Edil-Global S.r.l. si evidenzia, che:

- La impresa Edil Global S.r.l. si limita a puntualizzare che "Tutte le lavorazioni in oggetto saranno effettuate con mezzi di proprietà della scrivente" e che "Si lavorerà sfruttando al massimo i mezzi meccanici";
- La impresa Edil Global S.r.l. indica a supporto della propria giustificazione in maniera generale e solo in valore assoluto le principali voci di cui si scompone l'offerta;

Considerato che

- I giustificativi proposti non presentano alcuna indicazione dell'economia del procedimento e/o circostanze o fattori competitivi di cui dispone l'impresa né alcuna indicazione di eventuali aiuti di cui la impresa beneficia, al fine di valerne la completezza e l'affidabilità della stessa:

- i giustificativi proposti non evidenziano (o nemmeno solo indicato), come i costi stessi della sicurezza afferenti l'impresa, incidano sui costi indicati, limitandosi la società Edil-Global S.r.l. ad una sola indicazione in valore assoluto degli stessi senza alcuna indicazione della loro composizione (ad esempio in termini di attività di prevenzione, formazione, sorveglianza sanitaria, gestione emergenze, uso attrezzature, DPI ecc);
- i giustificativi proposti si limitano ad indicare solo il numero degli addetti impiegati nell'appalto e le stimate ore di lavoro, e **non precisano e non specificano** in alcun modo la composizione dei costi indicati con riferimento (se non per indicazione del solo costo medio orario) alle tariffe utilizzate (ad esempio prezzario lavori pubblici Regione Toscana come luogo di esecuzione dell'appalto - contratto collettivo applicato e inquadramento contrattuale dell'operatore) e alla determinazione della retribuzione contrattuale;
- l'offerta appare **incerta, e non predisposta sulla base di elementi oggettivi**, laddove anche lo stesso costo per macchinari, attrezzature indicato con valore **€ 0,00** (zero) appare troppo basso (addirittura assente) e **palesamente inadeguato** a coprire la ordinaria gestione dei rischi afferenti l'attività dell'appalto che **non sono solo legati alla attività di trasporto**, ma anche all'intera gestione delle prestazioni da rendere con l'affidamento dell'appalto; dichiarazione quest'ultima non verificabile anche in considerazione della stessa ammissione della impresa di sfruttare "*al massimo i mezzi meccanici*"; né viene dimostrato attraverso la analisi dei singoli prezzi (del tutto assente) guadagni tali da compensare le voci deficitarie presentate;
- l'offerta appare **incerta, e non predisposta sulla base di elementi oggettivi**, laddove non viene indicato nessun elenco materiali e/o attrezzature e/o apprestamenti e/o eventuali preventivi per forniture materiali e altro;

Considerato altresì che

- le giustificazioni presentate non risultano in alcun modo rispondenti a descrivere analiticamente gli elementi e le componenti di prezzo offerto dalla società Edil-Global S.r.l. così come richiesto dalla scrivente Stazione Appaltante;
- non si rileva alcuna descrizione, né analisi dei singoli prezzi di **ciascuna voce del computo metrico estimativo**, né altra voce di costo, che possa consentire di valutare la congruità o meno dell'offerta proposta;
- dai giustificativi proposti non emerge alcuna sostenibilità della offerta;
- la verifica sull'anomalia, mira, non solo a proteggere l'interesse imprenditoriale dell'operatore economico di sfruttare particolari condizioni (del tutto assenti), ma anche a tutelare **l'interesse della stazione appaltante ad individuare un contraente che abbia formulato l'offerta sulla base di elementi oggettivi e ben ponderati che ne assicurino la compatibilità con una esecuzione delle prestazioni a regola d'arte**; (parere di precontenzioso m 215 del 18/12/2013 AVCP);

Richiamato:

- L'art. 5 della lettera di invito che precisa che la Stazione appaltante "*valuta la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici appaia anormalmente bassa*";
- L'art. 11 della lettera di invito che indica che "*sono considerate inammissibili le offerte ritenute anormalmente basse*";
- La nota prot. 16/4.032/ASO-953 del 22/12/2016 in cui si specifica che "*I giustificativi dovranno essere tali da permettere alla Stazione Appaltante l'esame di ogni aspetto riguardante l'esecuzione dell'appalto che la Vs rispettabile Società ha valutato al fine della predisposizione della offerta*"

- L'art. 5 del D. lgs. 50/2016 che al comma 5 precisa la stazione appaltante esclude l'offerta "se la prova fornita non giustifica sufficientemente il livello di prezzi o di costi proposti"; e al successivo comma 7 limita una fase di contaddddorio nella sola ipotesi in cui "l'offerente ha ottenuto un aiuto di Stato" (del tutto assente);

Ricordato che l'ammissione di una offerta incompleta e incerta viola la *par condicio* tra concorrenti;

Ritenuto che

- l'offerta economica presentata dalla Edil-Global S.r.l. risulta incompleta, incoerente, inadeguata, indeterminata, incerta per i motivi sopra esposti, e, insufficiente a garantire la reale possibilità dell'impresa di eseguire correttamente l'appalto alle condizioni di gara, inaffidabile e inattendibile a garantire il normale svolgimento contrattuale e pertanto **è anormalmente bassa** e non congrua rispetto alle prescrizioni dichiarate e fornite in sede di offerta economica;

Vista la proposta del Seggio di gara ad esito della procedura di verifica dell'anomalia

per tutto quanto sopra espresso,

DISPONE

L'esclusione della società Edil-Global S.r.l. con sede legale in 04020 Spigno Saturnia (LT) Via Fornello 6502400680597 dalla " **PROCEDURA NEGOZIATA PER I LAVORI DI RIPRISTINO ALVEO TORRENTE "FOCI" PRESSO L'IMPIANTO DI TERMOVALORIZZAZIONE IN LOC FOCI NEL COMUNE DI POGGIBONSI (SI) – CIG 6889959E05**" con le motivazioni sopra riportate.

Siena Ambiente S.p.A.

Il Presidente

Dott. Alessandro Fabbrini



4/4

Siena Ambiente S.p.A.

Il Responsabile del Procedimento

Ing. Fabio Menghetti

