

Spett.^{le} Anselmi Works
Via di Totona 25/a
53045 MONTERIGGIONI (SI)

A mezzo PEC: anselmimaurizio@pec.it

Siena 17 gennaio 2017

Prot. 17/ 160 /ASO-953

**OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA PER I LAVORI DI RIPRISTINO ALVEO TORRENTE "FOCI" PRESSO L'IMPIANTO DI TERMOVALORIZZAZIONE IN LOC FOCI NEL COMUNE DI POGGIBONSI (SI) – CIG 6889959E05
PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE SOCIETÀ ANSELMI WORKS**

Il sottoscritto Dott. Alessandro Fabbrini in qualità di Presidente e Rappresentante Legale della società Siena Ambiente S.p.A. (c.f. 00727560526) con sede legale in 53100 Siena, Via Simone Martini 57,

In riferimento alla procedura in oggetto

Premesso che:

- Siena Ambiente S.p.A., con nota prot. 16/3.793/ASO-953 del 6/12/2016, ha indetto, a seguito di indagine di mercato, una gara, per procedura ad inviti [(art. 36 co 2 lett. c) del D. Lgs. 50/2016)] in unico lotto, per i LAVORI DI RIPRISTINO ALVEO TORRENTE "FOCI" PRESSO L'IMPIANTO DI TERMOVALORIZZAZIONE IN LOC FOCI NEL COMUNE DI POGGIBONSI (SI) – CIG 6889959E05, con affidamento mediante il criterio del prezzo più basso;
- Alla gara ha presentato offerta, come impresa singola, tra le altre, la società Anselmi Works con sede legale in 53045 Montepulciano Via di Totona 25/a p.iva 00661860528;
- Il giorno 21/12/2016 si è tenuta la seduta aperta al pubblico, di esame delle richieste di partecipazione alla procedura in oggetto;

Visto che:

- L'art. 5 della lettera di invito, precisa che *"si procederà alla valutazione dell'offerta anomala ai sensi dell'art. 97 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e con le modalità ivi indicate nell'articolo citato"*;
- Il metodo utilizzato per il calcolo della soglia di anomalia, a seguito di sorteggio in sede di gara, è stato quello previsto dall'art. 97 comma 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016, da cui è risultato che la soglia di anomalia determinata è la seguente: 25,250%;
- Il Responsabile del Procedimento – ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. 50/2016 e nel rispetto del dettato di cui all'art. 5 della lettera di invito ha richiesto con nota 16/4.032/ASO-953 del 22/12/2016, alla società Anselmi Works in considerazione del ribasso offerto (42,754%) - superiore alla soglia di anomalia sopra determinata - di *"presentare, pena l'esclusione, apposite informazioni ed elementi utili a giustificare la sostenibilità dell'offerta presentata circa le voci di prezzo che concorrono a formare l'importo complessivo offerto in ribasso rispetto all'importo posto a base di gara, allegando idonea documentazione"* chiedendo, in particolare, di specificare:
 - *circostanze e fattori competitivi di cui dispone l'impresa con specifico riferimento all'economia del*

procedimento di costruzione;

- offerte delle ditte fornitrici dei materiali, componenti e apparecchiature mediante preventivi in data non anteriore a 60 giorni dalla scadenza di presentazione dell'offerta, debitamente firmati e sottoscritti dalle parti;
- contratti preliminari stipulati con le ditte fornitrici di materiali e componenti debitamente firmati e sottoscritti dalle parti, garantiti per tutta la durata dei lavori ;
- elenco dei materiali, ponteggi e mezzi d'opera di cui dispone l'impresa che saranno impiegati nell'esecuzione dei lavori;
- accordi preventivi e/o contratti preliminari stipulati con le imprese subappaltatrici per l'esecuzione dei lavori;
- particolari iniziative imprenditoriali strettamente collegate all'appalto con riferimento alle condizioni organizzative, economiche, produttive e commerciali su cui l'impresa può fare affidamento;
- ulteriori lavori in corso di esecuzione nelle Province di Siena, Arezzo, Grosseto;
- mano d'opera dipendente che verrà impiegata nell'esecuzione dei lavori distinta per numero e qualifica;
- monte ore giornaliero medio delle maestranze che verranno impiegate in cantiere per rispettare i tempi di esecuzione previsti;
- dimostrazione delle voci di elenco prezzi rispetto alle quali verranno conseguiti guadagni tali da compensare le voci deficitarie risultanti dalle analisi;
- particolari soluzioni tecniche che l'impresa intende adottare per agevolare ed accelerare il processo di costruzione;
- altre giustificazioni.

2/4

Oltre che "presentare per ciascuna voce del computo metrico estimativo l'analisi dei singoli prezzi unitari (...) oltre agli oneri imputabili alle spese generali (...)" e, inoltre, precisando che " I giustificativi dovranno essere tali da permettere alla Stazione Appaltante l'esame di ogni aspetto riguardante l'esecuzione dell'appalto che la Vs spettabile Società ha valutato al fine della predisposizione della offerta. In particolare, dai giustificativi dovrà emergere la sostenibilità dell'offerta, tale da garantire almeno il rispetto dei trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonte autorizzata dalla legge, oltre che gli oneri di sicurezza di cui al comma 6 dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016";

- in data 9/01/2017, con nota 17/51/ASO-953, la società Anselmi Works ha trasmesso (i) la relazione giustificativa del ribasso offerto; (ii) l'analisi dei prezzi unitari per ciascun voce del computo metrico e (iii) la scheda degli oneri imputabili alle spese generali;

Esaminata la documentazione relativa alle specifiche dei prezzi presentata dalla Anselmi Works si evidenzia, per averlo specificato, che:

- moltiplicando gli importi unitari delle singole voci indicate nella analisi dei prezzi unitari per le relative quantità indicate nel computo metrico a base di gara, deriva che l'importo complessivo offerto è pari ad € 98.068,88 (oltre oneri di sicurezza), come da seguente scheda:

N	Lavori a misura	quantità da computo metrico	Importo unitario offerto (Come da analisi prezzi presentata)	Importo Singola Voce
1	scavi rilevati a movimenti	1394	€ 2,99	€ 4.168,06
2	demolizione totale o parziale	107	€ 28,77	€ 3.078,39
3	taglio di alberature non nobili	1700	€ 0,75	€ 1.275,00
4	scogliere fluviali	1989	€ 38,10	€ 75.780,90

5	rinterro o riempimento di scavi o buche	50,4	€	19,09	€	962,14
6	demolizione rimozioni pulizie	135	€	4,36	€	588,60
7	recinzione di confine in rete metallica	135	€	31,01	€	4.186,35
8	carico, trasporto e scarico	1394	€	5,76	€	8.029,44
A	TOTALE LAVORI (ESCLUSO ONERI DI SICUREZZA)				€	98.068,88
B	ONERI SICUREZZA				€	4.062,72
A + B	TOTALE IMPORTO LAVORI				€	102.131,60
	RIBASSO DERIVANTE					27,584%

- il ribasso derivante dal calcolo di cui sopra non coincide con quello dichiarato in sede di gara, ovvero del **42,754%** per un importo complessivo offerto pari ad 77.524,600 oltre oneri di sicurezza non soggetti a ribasso pari ad € 4.062,72;
- la società Anselmi Works ha addotto a giustificazione della propria offerta - come rilevasi nel punto 12) della relazione "**voci del computo metrico**" - la variazione della quantità di parte delle voci indicate nel computo metrico a base di gara, e nello specifico:

N	Lavori a misura	Quantità da computo metrico a base di gara	Quantità da computo metrico (variate da Anselmi Works)	Variazione quantitativa
1	scavi rilevati a movimenti	1394	394	-1000
2	demolizione totale o parziale	107	107	0
3	taglio di alberature non nobili	1700	1700	0
4	scogliere fluviali	1989	1739	-250
5	rinterro o riempimento di scavi o buche	50,4	50,4	0
6	demolizione rimozioni pulizie	135	135	0
7	recinzione di confine in rete metallica	135	135	0
8	carico, trasporto e scarico	1394	0	-1394

3/4

Considerato che:

- il criterio di costruzione di asserita congruità dell'offerta anomala proposta, è **subordinato** alla ipotesi: (i) di variazione in diminuzione delle quantità delle voci del computo metrico a base di gara (**n ordine 1 e n ordine 4**) e ad una (ii) diversa distribuzione delle quantità con la eliminazione totale di una voce del computo metrico (**n ordine 8**), e che tale ipotesi risulta sostanzialmente ingiustificata dal concorrente e arbitraria
- in ogni caso, l'offerta così proposta risulta **incompleta**, in quanto esclude dal corrispettivo offerto prestazioni comprese negli atti di gara, e **non corrispondente** a quanto dichiarato in sede di gara;
- la modifica delle voci delle quantità del computo metrico comporta una **inammissibile** modifica della stessa offerta, poiché si tratta in astratto di eventuale variazione ma nella fase di esecuzione, e non in fase di gara e tantomeno di giustificazione della offerta presentata;
- la verifica sull'anomalia, mira, non solo a proteggere l'interesse imprenditoriale dell'operatore economico di sfruttare particolari condizioni (del tutto assenti), ma anche a tutelare **l'interesse della stazione appaltante ad**

individuare un contraente che abbia formulato l'offerta sulla base di elementi oggettivi e ben ponderati che ne assicurino la compatibilità con una esecuzione delle prestazioni a regola d'arte; (parere di precontenzioso m 215 del 18/12/2013 AVCP);

- i giustificativi proposti si limitano, inoltre, ad indicare solo il numero degli addetti impiegati nel lavoro, e **non precisano e non specificano in alcun modo la composizione dei costi indicati (se non per affermazione dell'inquadramento senza nessuna indicazione del contratto collettivo applicato e inquadramento contrattuale dell'operatore)**”;

Richiamato:

- L'art. 5 della lettera di invito che precisa che *“L'Offerta economica dovrà riguardare tassativamente l'intero appalto”* e di seguito che *“non è ammessa la presentazione di offerte né parziali né condizionate”*;
- L'art. 9 della lettera di invito che specifica che *“A pena di esclusione l'offerta NON potrà essere condizionata o parziale”*;
- L'art. 11 della lettera di invito che indica che *“sono considerate inammissibili le offerte ritenute anormalmente basse”*;
- L'art. 5 del D. lgs. 50/2016 che al comma 5 precisa la stazione appaltante *“esclude l'offerta solo se la prova fornita non giustifica sufficientemente il livello di prezzi o di costi proposti”*;

Ricordato che l'ammissione di una offerta incompleta e condizionata viola la *par condicio* tra concorrenti;

Ritenuto che

- l'offerta economica presentata dalla Anselmi Works risulta (i) incompleta e con un ribasso presentato in fase di verifica diverso rispetto a quanto dichiarato in sede di offerta, incoerente, inadeguata, condizionata, indeterminata, subordinata per i motivi sopra esposti, e, insufficiente a garantire la reale possibilità dell'impresa di eseguire correttamente l'appalto alle condizioni di gara, inaffidabile e inattendibile a garantire il normale svolgimento contrattuale e pertanto è **anormalmente bassa** e non congrua rispetto alle prescrizioni dichiarate e fornite in sede di offerta economica;

4/4

Vista la proposta del Seggio di gara ad esito della procedura di verifica dell'anomalia per tutto quanto sopra espresso,

DISPONE

L'esclusione della società Anselmi Works con sede legale in 53045 Montepulciano Via di Totona 25/a p.iva 00661860528 dalla **“PROCEDURA NEGOZIATA PER I LAVORI DI RIPRISTINO ALVEO TORRENTE “FOCI” PRESSO L'IMPIANTO DI TERMOVALORIZZAZIONE IN LOC FOCI NEL COMUNE DI POGGIBONSI (SI) – CIG 6889959E05”** con le motivazioni sopra riportate.

Siena Ambiente S.p.A.

Il Presidente

Dott. Alessandro Fabbrini



Siena Ambiente S.p.A.

Il Responsabile del Procedimento

Ing. Fabio Menghetti

